|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Российская Федерация Самарская область**АДМИНИСТРАЦИЯ городского округа Кинель****Аппарат администрации**446430, г.Кинель, ул.Мира, 42-а, тел. 2-18-80, факс. 2-15-70 E-mail: kineladmin@yandex.ruот \_25.12.2018 г.\_ № \_б/н\_\_\_ |  | Главе городского округа КинельСамарской областиВ.А. Чихиреву |

Аналитическая справка

по антикоррупционному мониторингу

в городском округе Кинель Самарской области

по изучению общественного мнения о состоянии коррупции в городском округе Кинель Самарской области

Антикоррупционный мониторинг в городском округе Кинель Самарской области по изучению общественного мнения о состоянии коррупции в городском округе Кинель Самарской области проводился в соответствии с Порядком проведения антикоррупционного мониторинга в городском округе Кинель Самарской области, утвержденным постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 17.08.2017 г. № 2515.

Органом, уполномоченным на проведение антикоррупционного мониторинга в городском округе Кинель Самарской области, является аппарат администрации городского округа Кинель Самарской области.

# Проблема борьбы с коррупцией в Российской Федерации в последние годы становится одной из главных и приоритетных задач государственной важности. Формирование эффективного механизма борьбы с коррупцией является необходимым условием обеспечения безопасности России в различных сферах политической и социально-экономической жизни. Социально-деструктивные последствия коррупции проявляются во всех без исключения сферах общественной жизни. Очевидно, что такое явление, как коррупция, в значительной степени ограничивает и усложняет социально-экономическую модернизацию, подрывая доверие населения к власти. Несмотря на активное принятие профилактических и предупредительных мер, коррупция продолжает охватывать новые сферы социальной жизни. Приоритетность задачи борьбы с коррупционными проявлениями отражается в федеральных, региональных и муниципальных нормативных правовых актах.

# В Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» максимально полно отражены основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции, описаны ключевые меры по профилактике коррупции и основные принципы противодействия коррупции.

# Так, одними из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции в соответствии с указанным выше федеральным законом являются принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению и совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью.

# Одной из задач антикоррупционной деятельности в соответствии с Законом Самарской области от 10.03.2009 г. № 23-ГД «О противодействии коррупции в Самарской области» является вовлечение гражданского общества в реализацию государственной политики в сфере противодействия коррупции (п. 3) ст. 3).

# Очевидно, что как на федеральном, так и на региональном, муниципальном уровнях должна проводится системная, слаженная работа по противодействию коррупции, выявлению рисков в данной сфере, совершенствованию профилактических мер и т.д. Во многом первоначальным этапом, позволяющим определить направление работы, становятся мониторинговые исследования, опросы общественного мнения населения. Подобные мониторинговые исследования, проводимые регулярно, позволяют оценить коррупционные риски, определить готовность населения к коррупции и охват коррупционных проявлений.

Изучение общественного мнения о состоянии коррупции в городском округе Кинель Самарской области проводилось на основании результатов социологического опроса путем анонимного анкетирования населения, сотрудников органов местного самоуправления, представителей малого и среднего бизнеса.

Постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 28.09.2018 г. № 2642 «Об утверждении муниципальной программы городского округа Кинель Самарской области «Противодействие коррупции в городском округе Кинель Самарской области на 2019-2021 годы» (далее –Программа).

Показателями (индикаторами) достижения цели Программы являются:

- доля граждан, считающих высоким уровень коррупции в городском округе Кинель Самарской области, в общем числе опрошенных граждан, проживающих на территории городского округа Кинель Самарской области.

- доля граждан, удовлетворенных деятельностью органов местного самоуправления городского округа Кинель Самарской области по противодействию коррупции, в общем числе опрошенных граждан, проживающих на территории городского округа Кинель Самарской области;

- доля граждан, считающих высоким уровень информационной открытости органов местного самоуправления городского округа Кинель Самарской области, в общем числе опрошенных граждан, проживающих на территории городского округа Кинель Самарской области.

Программа носит социально-ориентированный характер.

Вместе с тем коррупция как социальный процесс носит латентный характер. Объективно оценить ее уровень без серьезных и масштабных социологических исследований и антикоррупционного мониторинга практически невозможно.

Для получения объективной информации по вопросам проявления коррупции, коррупциогенности и эффективности мер по реализации государственной антикоррупционной политики и антикоррупционной деятельности в городском округе Кинель Самарской области необходимо осуществлять постоянный мониторинг изменения ситуации в сфере противодействия коррупции на территории городского округа Кинель Самарской области, проводить целевые социологические опросы и исследования.

Подобные мониторинговые исследования, проводимые регулярно, позволят оценить коррупционные риски, определить готовность населения к коррупции и охват коррупционных проявлений.

Результаты опроса общественного мнения о состоянии коррупции в городском округе Кинель Самарской области в 1 квартале 2018 г. показали, что большая часть респондентов дала высокую оценку эффективности антикоррупционных мер, принимаемых органами местного самоуправления городского округ Кинель Самарской области, областными и федеральными органами власти. В то же время опрошенные невысоко оценивают степень открытости для населения деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Так, по различным уровням власти преобладают средние оценки уровня открытости: государственные органы Самарской области - 52,63%; органы местного самоуправления городского округа Кинель Самарской области – 49,84%. При этом, сравнивая средние доли положительных и отрицательных оценок уровня открытости, следует сказать, что высокие оценки оказываются преобладающими. Высоко оценивают уровень информационной открытости органов власти на всех уровнях 15-26% респондентов. Для сравнения, оценивают степень информационной открытости как низкую лишь 5-10% респондентов[[1]](#footnote-2).

Получение такой достоверной информации с последующим формированием специализированной статистической базы данных, позволяющей с большей достоверностью оценить промежуточные и ежегодные результаты антикоррупционной деятельности на территории городского округа Кинель Самарской области, является одним из приоритетных направлений реализации Программы.

Социологический опрос в городском округе Кинель Самарской области проводился в 1 и 4 квартале 2018 г. Аналитическая справка по изучению общественного мнения о состоянии коррупции в городском округе Кинель Самарской области, проведенного в 1 квартале 2018 года подготовлена 10.07.2018 г.

**Основной целью** исследования в 4 квартале 2018 года являлось выявление и оценка восприятия населением проявлений коррупционной деятельности в органах власти и органах местного самоуправления городского округа Кинель Самарской области на конец 2018 года, оценка эффективности реализации профилактических мер в 2018 году.

**Задачи исследования:**

1. Оценка охвата коррупции.

2. Оценка уровня распространения коррупции.

3. Оценка готовности к коррупции.

4. Оценка основных причин коррупции.

5. Выявление действий со стороны муниципальных и государственных органов, которые затрудняют осуществлять предпринимательскую деятельность.

6. Оценка динамики коррупции за год

7. Оценка эффективности антикоррупционных мер.

8. Оценка регламентации действий сотрудников государственных и муниципальных органов.

9. Оценка удовлетворенности граждан деятельностью органов местного самоуправления городского округа Кинель Самарской области по противодействию коррупции.

10. Оценка уровня информационной открытости государственных органов и органов местного самоуправления.

11. Оценка уровня коррупции в городском округе Кинель Самарской области.

12. Выявление мер, способных в наибольшей степени повлиять на снижение уровня коррупции в городском округе Кинель Самарской области.

**Предмет исследования:** Мнение жителей городского округа о причинах, условиях, факторах, которые способствуют возникновению коррупционных отношений.

**Методика исследования.**

Опрос проводился анонимно, в виде анкетирования аппаратом администрации городского округа Кинель Самарской области с привлечением муниципального автономного учреждения городского округа Кинель Самарской области «Центр развития предпринимательства». Опрос населения работников бюджетной сферы проводился юридическим отделом аппарата администрации городского округа Кинель Самарской области.

Тип выборочной совокупности: случайная квотная с распределением по полу, возрасту. Объем выборки – 120 респондентов в возрасте от 18 лет.

Так, в декабре 2018 года проведён:

- опрос сотрудников органов местного самоуправления городского округа Кинель Самарской области, нацеленный на изучение внутренней коррупции, а также на учет мнения сотрудников данных органов относительно необходимости и возможностей противодействия коррупции в городском округе (охват опроса – 40 сотрудников органов местного самоуправления);

- опрос представителей малого и среднего бизнеса, нацеленный на изучение деловой коррупции, а также на учет мнения представителей малого и среднего бизнеса о состоянии коррупции в городском округе и о наиболее приемлемых мероприятиях по борьбе с ней (охват опроса – 40 представителей малого и среднего бизнеса);

- опрос жителей городского округа Кинель Самарской обалсти, нацеленный на изучение бытовой коррупции, а также мнения граждан о состоянии коррупции в городском округе и о наиболее приемлемых мероприятиях по борьбе с ней (охват опроса – 40 жителей городского округа, не являющихся сотрудниками органов местного самоуправления и представителями малого и среднего бизнеса).

**Результаты опроса о состоянии коррупции в городском округе Кинель Самарской области и о наиболее приемлемых мероприятиях по борьбе с ней.**

В социологическом исследовании приняли участие 120 респондентов (40 - представители малого и среднего бизнеса, 40 - жители городского округа Кинель Самарской области и 40 - сотрудники органов местного самоуправления городского округа Кинель Самарской области).

#

# Социально-демографические характеристики респондентов

В социологическом исследовании, посвященном состоянию коррупции вгородском округе Кинель Самарской области, приняли участие 120 респондентов в возрасте от 18 лет. Рис.1.

Рис. 1 Половозрастные характеристики респондентов

Большинство, принявших участие в анкетирование, женщины – 57%. Рис. 2.

Рис. 2 Половые характеристики респондентов

# Сфера деятельности респондентов.

# В опросе приняли участие от:

# - представителей малого и среднего бизнеса - 40 человек, из них 24 мужчины и 16 женщин;

# - работников государственной или муниципальной службы – 40 человек, из них – 13 мужчин и 27 женщин;

 - жителей, проживающих на территории городского округа Кинель, не являющихся представителями малого и среднего бизнеса и государственными или муниципальными служащими, – 40 человек, из них – 15 мужчин и 25 женщин. (Рис. 3).

Рис. 3 сфера деятельности респондентов по половому признаку.

# Количественные показатели

# Оценка уровня охвата и распространения коррупции

Оценивая уровень охвата коррупции в городском округе Кинель Самарской области, 84 % опрошенных указали, что никогда не попадали в коррупционную ситуацию.

|  |  |
| --- | --- |
| * Да -
 | 16 % |
| * Нет -
 | 84 % |
|  |  |
|  |  |

И только 16% опрошенных столкнулись с коррупционными нарушениями, из них: 6% - мужчин и 10% - женщин.

Оценивая, кто чаще попадает в коррупционную ситуацию – мужчины или женщины, исследование показывает что:

Таким образом, можно сделать вывод, что женщины чаще оказываются в коррупционных ситуациях, нежели мужчины.

Всем опрошенным, которые указали, что в 2018 году попадали в коррупционную ситуацию, было предложено ответить на следующие вопросы:

в каких организациях, учреждениях городского округа Кинель Самарской области Вы сталкивались с коррупционными нарушениями в 2018 году?

как Вы обычно поступаете в случаях возникновения коррупционной ситуации?

каким образом была решена Ваша проблема?

какую сумму за 2018 год Вы потратили на неформальное решение своих проблем?

Из всего представленного списка организаций и учреждений городского округа Кинель Самарской области 16% опрошенных указали, что с проявлениями коррупции они столкнулись в следующих организациях:

Таким образом:

43,33% респондентов, из числа попавших в коррупционную ситуацию, столкнулись с ней в учреждениях здравоохранения городского округа Кинель Самарской области;

20% респондентов, из числа попавших в коррупционную ситуацию, столкнулись с ней при общении с сотрудниками государственной инспекции безопасности дорожного движения;

5% респондентов, из числа попавших в коррупционную ситуацию, столкнулись с ней в образовательных учреждениях;

3 % респондентов, из числа попавших в коррупционную ситуацию, столкнулись с ней в правоохранительных органах (полиции, прокуратуре);

1% респондентов, из числа попавших в коррупционную ситуацию, столкнулись с ней в органах надзора (пожарного, санитарно-эпидемиологического);

по 1% респондентов, из числа попавших в коррупционную ситуацию, столкнулись с ней в МУП «АККПиБ» и в МБУ «СБСК».

* 1. **Оценка готовности населении к коррупции**

Оценивая готовность населения к коррупции с целью решения своих проблем, из 16 % респондентов, столкнувшихся с коррупционными ситуациями в 2018 году, указали, что при решении своих проблем:

На вопрос, каким образом была решена Ваша проблема, респонденты, столкнувшиеся с коррупционными ситуациями в 2018 году, указали:

 На вопрос какую сумму за 2018 год Вы потратили на неформальное решение своих проблем респонденты, столкнувшихся с коррупционными ситуациями в 2018 году, указали:

1. **Качественные показатели**
	1. **Оценка основных причин коррупции**

По итогам результатов большая часть респондентов основными причинами коррупции считает:

- сложившийся менталитет населения – 48%;

- желание предпринимателей ускорить решение проблемы путем совершения коррупционной сделки – 38%;

- строгость наказания за коррупцию не достаточна – 24%;

- низкая заработная плата чиновников – 23%;

- сложность, запутанность бюрократических процедур – 22%;

- недостаточный контроль за чиновниками – 18%.

В качестве иной причины один респондент указал «отсутствие совести и чести, долга».

* 1. **Оценка действий со стороны муниципальных и государственных органов, которые затрудняют осуществлять предпринимательскую деятельность**

Ответы респондентов на вопрос: «Какие по Вашему мнению действия со стороны муниципальных и государственных органов затрудняют осуществление предпринимательской деятельности?» демонстрируют коррупционные условия, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности:

 Шесть респондентов, в качестве ответа на указанный вопрос, выбрали ответ «иное», указав:

|  |  |
| --- | --- |
| - нет действий, создающих помех: | 3 респондента |
| - затрудняюсь ответить:  | 2 респондента |
| - увеличенные сроки проведения различных процедур оформления документов: | 1 респондент |

* 1. **Оценка динамики коррупции на различных уровнях**

Значимыми оказываются результаты анализа изменения динамики коррупции на различных уровнях. Так, большая часть респондентов склонна считать, что уровень коррупции за год остался на прежнем уровне как в городском округе Кинель Самарской области (44,17%), так и в Самарской области (57,50%) и в стране в целом (63,33%). В городском округе Кинель Самарской области уровень коррупции, по мнению – 54,17% опрошенных жителей, снизился. Доля мнений о том, что уровень коррупции в городском округе Кинель Самарской области увеличился весьма небольшая – 1,67%, по сравнению в Самарской области (5,83%) и в стране в целом (17,5%).

* 1. **Оценка эффективности антикоррупционных мер в федеральных органах власти, областных органах власти, местных органах власти**

Респонденты также оценили эффективность антикоррупционных мер в федеральных органах власти, областных органах власти, местных органах власти:

Так, 58% респондентов дали среднюю оценку эффективности антикоррупционных мер в федеральных органах власти, областных органах власти, местных органах власти. 31% респондентов дал высокую оценку эффективности антикоррупционных мер в федеральных органах власти, областных органах власти, местных органах власти. 11% респондентов оценили эффективность антикоррупционных мер в федеральных органах власти, областных органах власти, местных органах власти как низкую.

* 1. **Оценка степени регламентации действий сотрудников органов местного самоуправления городского округа Кинель Самарской области**

Степень регламентации действий сотрудников органов местного самоуправления городского округа Кинель Самарской области респонденты оценили следующим образом:

|  |  |
| --- | --- |
| Ответы респондентов: | % от всего количества опрошенных |
| действия регламентированы почти полностью и достаточно подробно | 29 |
| большая часть действий регламентирована | 45 |
| регламентированы общие черты деятельности, в рамках которой у сотрудников существует некоторая свобода действий | 9 |
| деятельность регламентирована настолько, насколько это необходимо, в основном сотрудники действуют самостоятельно | 10 |
| действия регламентированы, но не соблюдаются по временным параметрам | 10 |
|  почти не соблюдаются | 0 |

Доля опрошенных, считающих, что действия регламентированы полностью и достаточно подробно, составляет 29%. На то, что большая часть действий сотрудников регламентирована, указали – 45%. И только 9 % опрошенных указали, что регламентированы общие черты деятельности, в рамках которой у сотрудников существует некоторая свобода действий. В то же время доля опрошенных, считающих, что действия регламентированы, но не соблюдаются по временным параметрам – 10%.

* 1. **Оценка удовлетворенности граждан деятельностью органов местного самоуправления городского округа Кинель**

Количество удовлетворенных деятельностью органов местного самоуправления городского округа Кинель среди опрошенных намного превышает количество не удовлетворенных деятельностью.

* 1. **Оценка уровня информационной открытости органов местного самоуправления городского округа Кинель Самарской области**

На вопрос как Вы оцениваете уровень информационной открытости органов местного самоуправления городского округа Кинель Самарской области – 63% респондентов поставили высокую оценку информационной открытости органов местного самоуправления городского округа Кинель Самарской области, 31% респондентов поставили среднюю оценку и только 6% респондентов поставили низкую оценку.

* 1. **Оценка уровня коррупции в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях городского округа Кинель Самарской области**

На вопрос: Как Вы оцениваете уровень коррупции в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях городского округа Кинель Самарской области? респонденты ответили следующим образом:

65% респондентов указали что уровень коррупции в органах местного самоуправления в городском округе Кинель Самарской области низкий, 30% респондентов оценили его как средний. И только 5% респондентов указали на высокий уровень коррупции в органах местного самоуправления в городском округе Кинель Самарской области, хотя ни один респондент не указал, что попадал в коррупционную ситуацию в органах местного самоуправления городского округа Кинель Самарской области (см. ответы на вопрос в подразделе 2.1. аналитической справки).

* 1. **Выявление мер, способных в наибольшей степени повлиять на снижение уровня коррупции в городском округе Кинель Самарской области**

Ответы респондентов на вопрос: Какие из перечисленных ниже мер, на Ваш взгляд, в наибольшей степени способны повлиять на снижение коррупции в городском округе Кинель Самарской области? (необходимо было указать не более трех вариантов ответа) показывают меры, способные в наибольшей степени повлиять на снижение коррупции в городском округе Кинель Самарской области:

К наиболее эффективным мерам, способным повлиять на снижение коррупции в городском округе Кинель Самарской области, респонденты, прежде всего, относят:

- четкая регламентация административных процедур – 35%;

- массовая пропаганда нетерпимости к коррупции – 29%;

- ужесточение наказания за коррупцию – 29 %.;

- повышение вознаграждения и социальных гарантий муниципальным служащим – 27%;

- наведение порядка на местах сверху – 18%;

- усиление контроля за расходами чиновников, членов их семей – 17%;

- создание многофункциональных центров предоставления услуг гражданам органами власти по принципу «единого окна» - 17%;

- создание специального государственного органа по борьбе с коррупцией – 17% и т.д.

Респондентов, ответивших, что никакие меры не помогут, так как менталитет не изменить – 11%.

**Заключение по результатам социологического опроса уровня восприятия коррупции в городском округе Кинель Самарской области**

На основании полученных результатов социологического опроса, в целях повышения эффективности антикоррупционных мер и создания условий, снижающих уровень коррупции в городском округе Кинель Самарской области, считаю необходимым:

 1. продолжить реализацию Государственной антикоррупционной политики в соответствие с требованиями Федерального закона от 25.12.2008г. № 273–ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента РФ от 29.06.2018 г. № 378 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы», Национальной стратегии противодействия коррупции», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010г. №460, Закона Самарской области от 10.03.2009 г. № 23-ГД «О противодействии коррупции в Самарской области», постановления Правительства Самарской области от 21.03.2017 г. № 172 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению антикоррупционного мониторинга на территории Самарской области», Порядка проведения антикоррупционного мониторинга в городском округе Кинель Самарской области, утвержденного постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 17.08.2017 г. № 2515;

 2. Достижение показателей муниципальной программы городского округа Кинель Самарской области «Противодействие коррупции в городском округе Кинель Самарской области на 2019-2021 годы» оценивать на основе результатов, полученных в ходе изучения общественного мнения о состоянии коррупции в городском округе Кинель Самарской области.

3. Для повышения открытости и доступности информации о деятельности муниципальных органов по профилактике коррупционных правонарушений, а также реализации прав граждан получать достоверную информацию о деятельности муниципальных органов в сфере противодействия коррупции, продолжить работу по размещению и наполнению подраздела «Антикоррупционная деятельность» раздела «Информация» официального сайта администрации городского округа Кинель Самарской области (кинельгород.рф)и в средствах массовой информации.

4. Обеспечить осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению муниципальными служащими ограничений, запретов и по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, касающихся получения подарков.

5. Активизировать работу по формированию в муниципальных органах отрицательного отношения к коррупции, каждый факт коррупции в муниципальном органе предавать гласности.

6. Продолжить работу по вовлечению институтов гражданского общества в противодействие коррупции, расширению системы правового просвещения населения, формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупции.

7. В кадровой работе в полном объеме реализовывать механизмы антикоррупционной политики.

8. Продолжить исследования состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по её предупреждению в органах местного самоуправления городского округа Кинель Самарской области.

9. Информацию о ходе реализации антикоррупционных мер на территории городского округа Кинель Самарской области представить на заседание Комиссии по противодействия коррупции в городском округе Кинель Самарской области и разместить на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области (кинельгород.рф) в подразделе «Антикоррупционная деятельность» раздела «Информация».

Начальник юридического отдела

аппарата администрации С.Р. Рысаева

1. Аналитическая справка по антикоррупционному мониторингу в городском округе Кинель Самарской области по изучению общественного мнения о состоянии коррупции в городском округе Кинель Самарской области от 10 июля 2018 года [↑](#footnote-ref-2)